

수락지구 자연재해위험개선지구 비상대처계획(EAP)수립 용역
요 약 보 고 서

2026. 08.



부 안 군

- 목 차 -

제1장 비상대처계획 수립개요	3
1.1 수립 목적 및 관련 법령	3
1.2 준비책임자	3
1.3 비상대처계획 배부기관	3
제2장 자연재해위험개선지구 위험성 평가	4
2.1 부안군 자연재해저감 종합계획(2023.02, 부안군)	4
2.2 수락지구 자연재해위험개선지구 지정(2026.02, 부안군)	5
2.3 홍수범람도	6
2.4 경보기준 설정 및 비상상황 관리	8
제3장 비상상황 관리	11
3.1 보고방법	11
3.2 보고체계	11
3.3 유관기관 협조 및 재난관리체계	13
제4장 응급조치계획	14
4.1 대피인원 현황	14
4.2 대피장소 현황	14
4.3 비상대처계획도	15
4.4 대피 안내 및 지원	16
4.5 교통통제	18
제5장 재해구호 및 지역안정계획	19
5.1 구조물자 및 생필품 공급	19
제6장 EAP 실습 및 훈련	19
6.1 EAP 훈련계획	19
6.2 단계별 훈련	19

1. 비상대처계획 수립 개요

1.1 수립 목적 및 관련 법령

■ 비상대처계획 수립 배경

- 비상상황 시 국민의 안전을 최우선으로 보호하고 피해를 최소화하기 위해 사전적이고 효율적인 비상대처계획 수립
- 비상시 유관기관의 면밀한 협조를 통한 상황관리, 주민대피, 긴급구조 및 이재민 수용 등을 통하여 원활한 사회질서를 유지하고 주민 생활에 안정을 기함

■ 비상대처계획 수립 관련 법령

- 자연재해대책법 제37조 (각종 시설물 등의 비상대처계획 수립)
- 자연재해대책법 시행령 제30조(비상대처계획의 수립 대상 시설물 등)
- 자연재해대책법 시행령 제31조(비상대처계획에 포함되어야 할 사항)

1.2 준비책임자

- 수락지구의 비상대처계획 준비책임자는 다음과 같음
 - 비상대처계획 수립 위치 : 전북도 부안군 변산면 도청리 336번지 일원

< 비상대처계획(EAP) 준비책임자 >

구분	관 련 기 관	책 임 자	전화번호	비고
시도 재난안전대책본부	전북특별자치도 (자연재난과)	도지사 (자연재난과장)	063)280-2001 063)280-3640	
시·군·구 재난안전대책본부	부안군 (안전총괄과)	군 수 (안전총괄과장)	063)580-4202 063)580-4760	
자연재해위험개선지구 및 풍수해생활권 관리기관	부안군 안전총괄과 재난예방팀	팀 장 (담당자)	063)580-4576 063)580-4548	
비상대처계획 수립 용역기관	주식회사 인우	대표이사	063)273-0094	

1.3 비상대처계획 배부기관

- 수락지구 비상대처계획은 아래 표의 기관에 배포하고 관련된 모든 기관에서는 수락지구 홍수 발생 시 각자에게 주어진 임무가 무엇인지를 숙지하여야 함.

< 비상대처계획(EAP) 배부기관 >

EAP 분야	기 관 명	담 당 부 서	배 포 일 시
전 체	행정안전부	재난경감과	준 공 시
"	전북특별자치도	자연재난과	"
"	부안군	안전총괄과	"
"	부안군	변산면사무소	"

2. 위험성 영향평가

2.1 부안군 자연재해저감 종합계획(2023.02, 부안군)

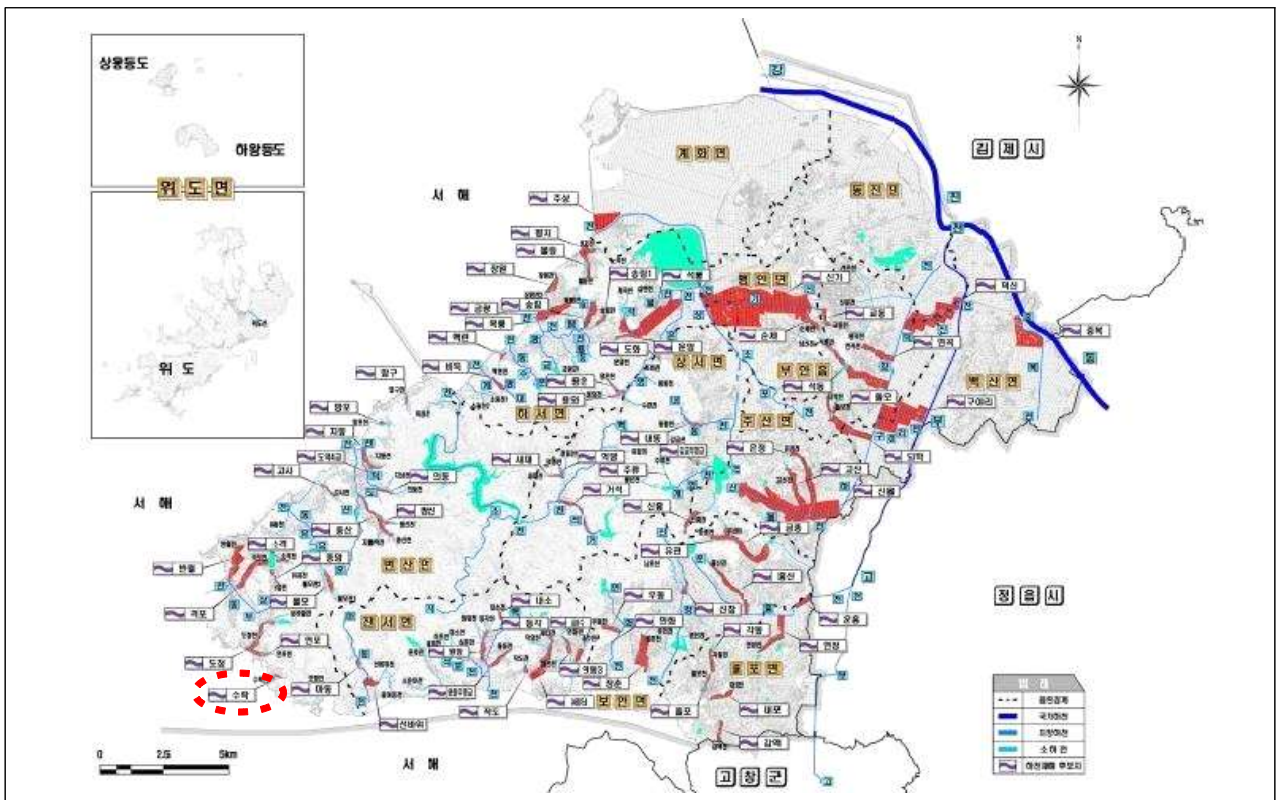
○ 수락 하천재해 관리지구로 선정

[표 1] 하천재해 위험지구 예비후보지 상세현황

연번	예비 후보지명	하천명 (하천등급)	위 치 (측 점)	안별	현황(현장조사 등)
44	수락	수락소하천 (소하천)	변산면	양안	· 제방 여유고 및 통수단면부족 · 통수단면 부족으로 농경지 침수피해 우려

[표 2] 하천재해 위험지구 후보지 선정

연번	예비 후보지명	하천명	예비후보지 선정 기준								위험도지수(간략) ($A \times (0.6B + 0.4C) \times D$)					선정 / 제외
			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	피해 이력 (A)	재 해 위험도 (B)	주 민 불편도 (C)	정비 여부 (D)	위험도 지수	
44	수락	수락소하천	○						○		1	1	2	1	1.4	◎



[표 3] 하천재해 위험지구 선정

구분	위험지구 후보지명	위 치	위험도		재 산 피해액 (백만원)	선정여부		위험지구 선정 사유
			지수	등급		선정 기준 영역	지구 선정	
26	수락	변산면 도청리 336-1	3.0	저위험	945	B	관리 지구	· 제방고부족(여유고포함) : 0.01~1.24m부족 · 예상침수면적 : 7.17ha · 기수립 위험지구, 미정비 소하천 지구 · 하폭 및 여유고 부족으로 침수피해가 우려되나 위험도 지수 및 재산피해액을 감안하여 관리지구로 지정

2.2 수락지구 자연재해위험개선지구 지정(2026.02, 부안군)

○ 침수 및 붕괴위험지구 “가” 등급으로 지정 고시

지구명	위치	지 정 내 용			지정사유	고시일
		유형	등급	면적(㎡)		
수락지구	부안군 변산면 도청리 336번지 일원	침수 위험지구	가	17,600	· 소하천 통수능부족 및 설계기준 미달 교량에 의한 급격한 홍수위 상승으로 상습적인 주거지 및 농경지 침수피해 발생	2026.02.20



<자연재해위험개선지구 지정 도면>

2.3 홍수범람도

1) 빈도별 홍수범람도

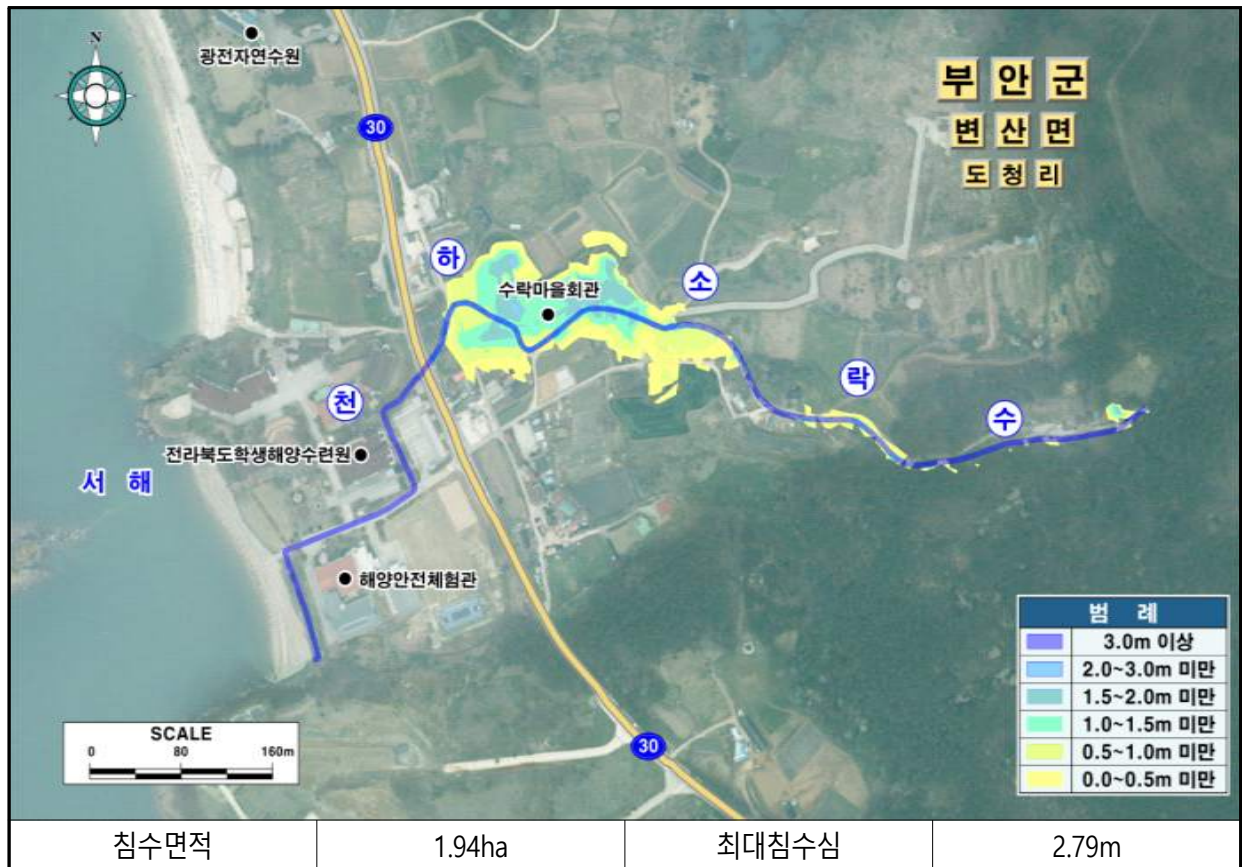
○ 저빈도 홍수량에 대한 빈도별 모의를 실시하여 홍수범람도 작성



< 개수전 홍수위 기준 홍수범람 모의 결과(10년 빈도) >



< 개수전 홍수위 기준 홍수범람 모의 결과(20년 빈도) >



< 개수전 홍수위 기준 홍수범람 모의 결과(30년 빈도) >



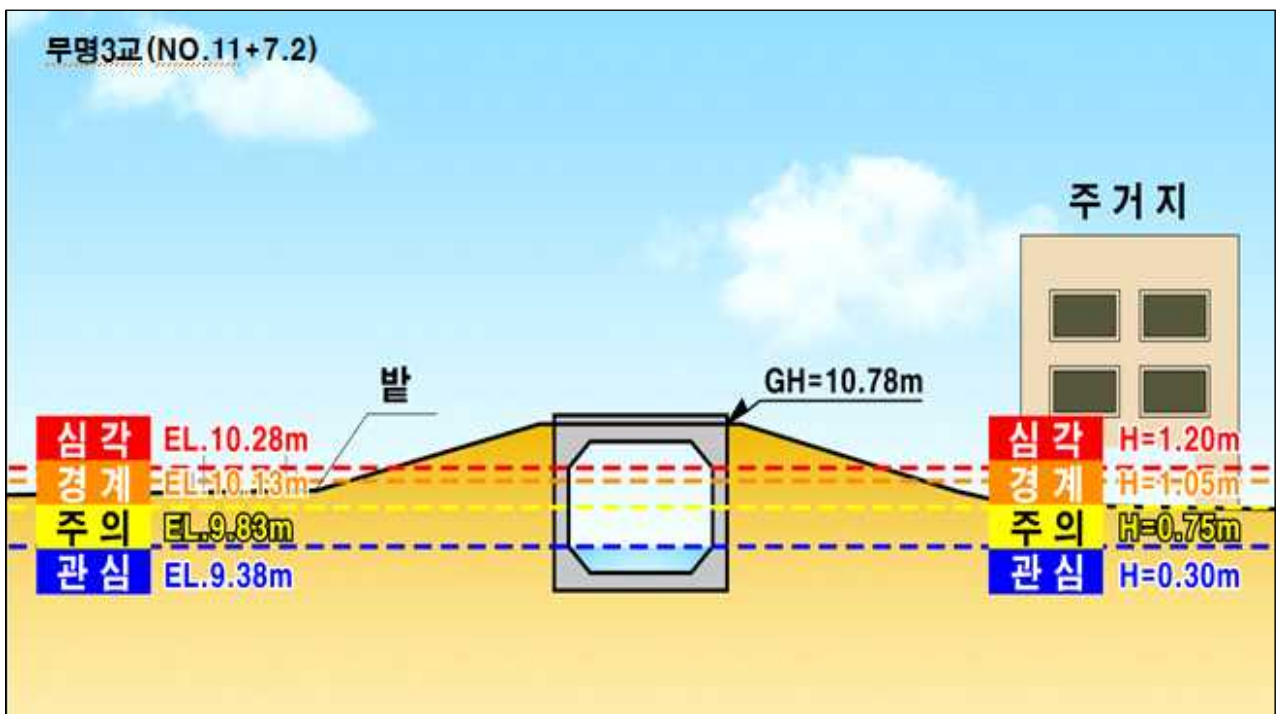
< 개수전 홍수위 기준 홍수범람 모의 결과(50년 빈도) - 금회 적용(계획빈도 고려) >

2.4 경보기준 설정 및 비상상황 관리

1) 비상상황별 경보 발령수위 산정

- 수락지구의 피해양상(내수침수 및 외수범람 등) 및 피해규모(침수심 및 지속시간 등)를 고려한 주민 대피기준 설정
- 설정지점
: 수락마을 주거지에 인접하여 주민 접근성 용이 및 소하천 수위 상승을 육안으로 확인할 수 있는 **무명3교(NO.11+7.2)지점**을 설정
- 무명3교(□2.0×1.5)의 형하높이 H=1.50m 고려

소하천명 (측점)	경보 단계	설 정 방 법	경보 홍수위 (EL.m)	수심 (m)	비고
수락천 (NO.11+7.2, 무명3교)	관심	수락천 고수부지고 0.3m 적용 ※ 관심수위 = 하상고 EL.9.08+0.3m = EL.9.38m	9.38	0.30	
	주의	개수전 통수능 50% 수위 ※ 주의수위 = 하상고 EL.9.08+1.5m×50% = EL.9.83m	9.83	0.75	
	경계	개수전 통수능 70% 수위 ※ 경계수위 = 하상고 EL.9.08+1.5m×70% = EL.10.13m	10.13	1.05	
	심각	교량 슬래브 헌치 하단 높이 ※ 심각수위 = 형하고 EL.10.58m-0.3m(헌치) = EL.10.28m	10.28	1.20	



<수락천 무명3교 경보홍수위 설정>

2) 수락지구 비상상황 단계

- 수락천 수위와 주거지 최대 침수심 발생 지점 등 피해 규모분석 결과를 활용하여 각 위기 단계별 경보 기준 설정

〈수락지구 비상상황 단계〉

구 분		상 황 전 개	EAP
관심단계 (초기예방)	발령 기준	▷ 재해에 대한 직접적인 피해는 없으나, 평상 시 노후시설에 대한 점검 및 기상상황에 따른 사전점검·정비가 필요한 단계 - 호우 주의보 발령되지 않는 호우 발생 시 위험지역 내 상황 예의 주시하고 필요시 현장 점검 실시 ※ 호우 주의보 : 3시간 누적강우량이 60mm 이상 예상되거나 12시간 누적강우량이 110mm 이상 예상될 때 ·외수(하천) : 수락천 무명3교 지점의 홍수위가 EL.9.38m 도달	관심발령 점검 정비 전파
	조치 사항	- 강우 상황 관측 및 주시 - 빗물받이 및 배수로등 점검 - 지하차도 및 지하공간의 방수 시설 점검 - 협조체계 점검(관계기관 비상체계 구축) - 재난안전상황실 상황 보고	
주의단계 (초기대응)	발령 기준	▷ 재해 위험이 발전할 가능성이 있어 예방 및 대비가 필요한 단계 - 호우 및 산사태 주의보 발령 시 인명피해 예방을 위한 선제적 대응 (재해위험지역 예찰 활동 강화 및 현장 점검, 비상상황 전파 등) ※ 호우 주의보 : 3시간 누적강우량이 60mm 이상 예상되거나 12시간 누적강우량이 110mm 이상 예상될 때 ·외수(하천) : 수락천 무명3교 지점의 홍수위가 EL.9.83m 도달	주의발령 전파 재해방어
	조치 사항	- 재난안전대책본부 설치 및 운영 - 상급기관 및 중앙부처에 보고 - 지구내 주민들에게 비상상황 전파 및 대피 준비안내 - 지하차도 진입 통제 및 지하공간(반지하 주택, 지하 상가 등) 거주 어린이, 노약자에 대한 대피 권고 - 유관기관 협조·확인 사항 점검	

〈수락지구 비상상황 단계(계속)〉

구 분	상 황 전 개	EAP
경계단계 (사태발전)	발령 기준 ▷ 재해 위험이 더욱 높아져 자력 대피가 가능한 마지막 단계이자 대피준비를 완료하고 선제적 대피를 시작해야 하는 단계 - 호우 및 산사태 경보 발령 시 재해 위험지역에 대한 현장 점검을 통해 위험 여부를 판단 후 발령 ※ 호우 경보 : 3시간 누적강우량이 90mm 이상 예상되거나 12시간 누적강우량이 180mm 이상 예상될 때 ·외수(하천) : 수락천 무명3교 지점의 홍수위가 EL.10.13m 도달	경계발령 경고 준비 대응 대피(권고)
	조치 사항 - 지체 없이 상급기관 및 중앙부처에 보고 - 재난대응인력 및 장비 현장 배치하고 비상 근무 체제 돌입 - 재해문자, 방송시스템, 예·경보시스템 등 이용하여 상황 전파 및 경보 발령 - 주민대피 권고 및 주요 도로 교통통제 - 지정 대피소 및 구호 물품 확보 - 주요 기반 시설 비상 점검(전력, 통신, 상하수도, 가스등) - 유관기관 협조 요청	
심각단계 (사태발생)	발령 기준 ▷ 대규모 피해가 발생했거나 발생 위험이 매우 커 즉각적인 인명 구조 및 강제 대피가 필요한 최고 수준의 단계 - 극한 호우에 따른 긴급재난문자 발송 시 현장 점검을 통해 위험여부를 판단 후 발령 ※ 극한 호우(기상청, 23.6.15부터 사용) : 1시간 누적 강수량이 50mm 이상이면서 동시에 3시간 누적 강수량이 90mm 이상인 경우 또는 1시간 누적 강수량이 72mm 이상인 경우 ·외수(하천) : 수락천 무명3교 지점의 홍수위가 EL.10.28m 도달	심각발령 대피 긴급구조
	조치 사항 - 대피 명령 불응자에 대한 설득 및 필요시 강제 대피 조치 실시 - 인명구조 및 수색등 관련기관 협조를 통해 고립되거나 침수 위험에 처한 주민들의 긴급구조를 최우선으로 함 - 재난 문자(CBS) 및 방송송출 등으로 재난 상황 지속적인 전파 - 재난안전대책본부 중심으로 비상대응 체계 유지 및 비상 근무체계 최고 단계로 격상 - 상급기관 및 중앙부처에 보고 - 지하차도 및 교통통제 지속, 주요 기반 시설(전력, 통신, 상하수도, 가스등) 보호 - 방재 자원 투입 및 수방시설 가동 최대화 - 유관기관 협조 및 시설 복구 준비	

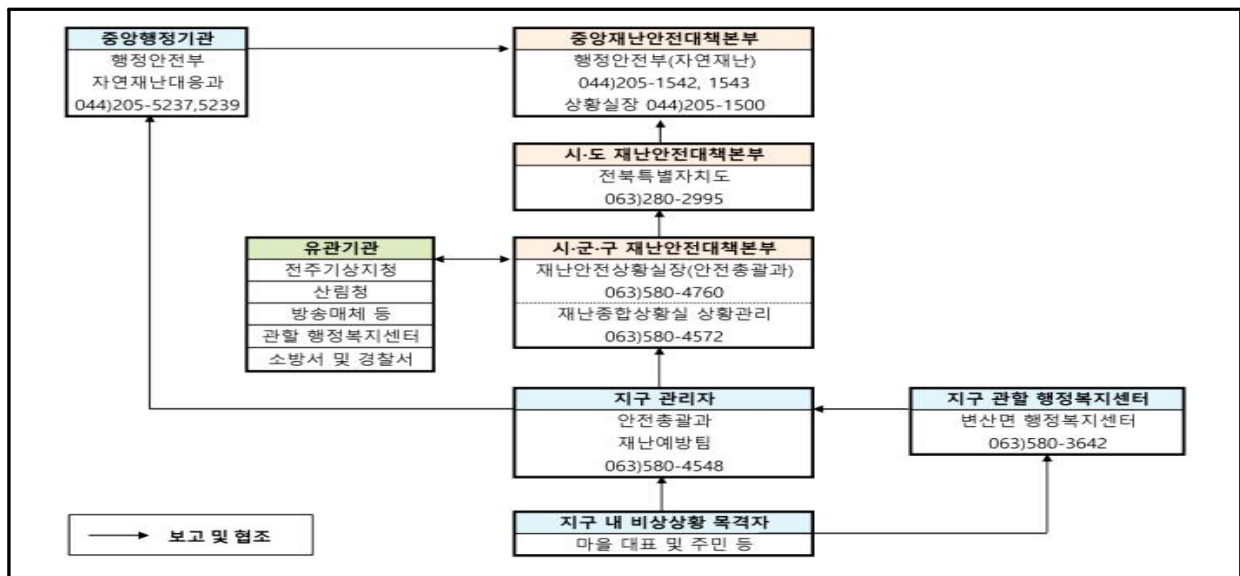
3. 비상상황 관리

3.1 보고방법

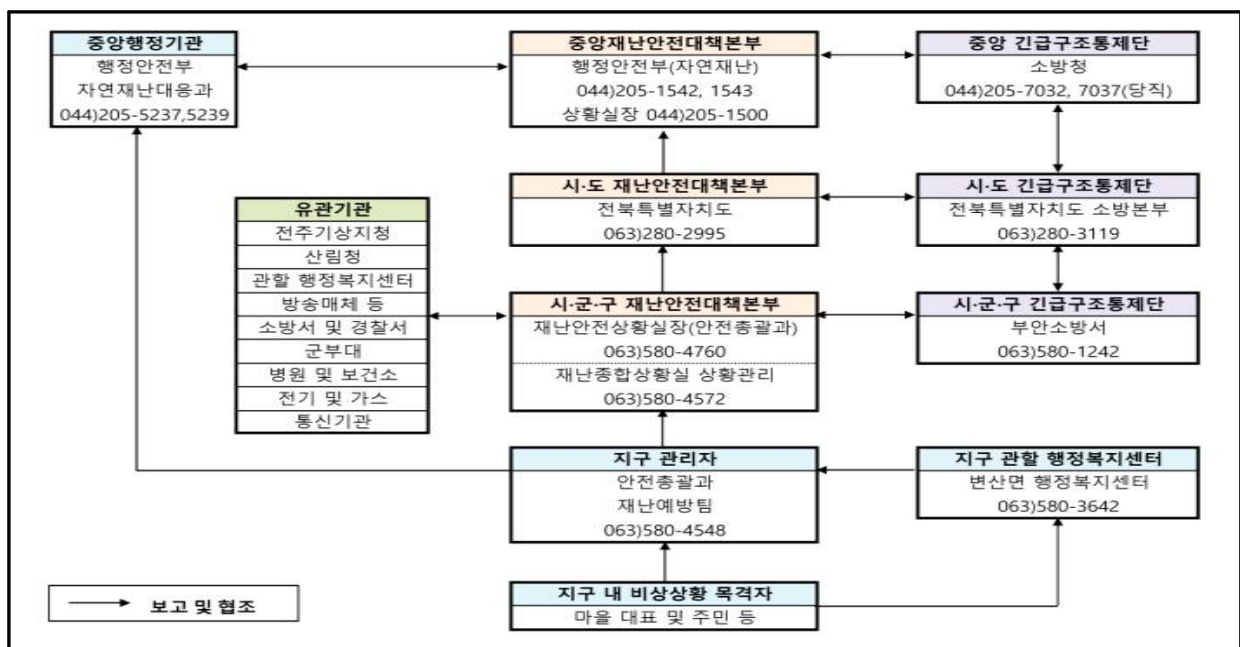
- 방재전산망을 활용하여 일원화 보고
- 국가재난관리정보시스템(NDMS), 통합지휘무선통신망(TRS)
- 전화(유·무선) 또는 FAX, 인터넷 등 전산망 이용

3.2 보고체계

○ 관심 및 주의단계

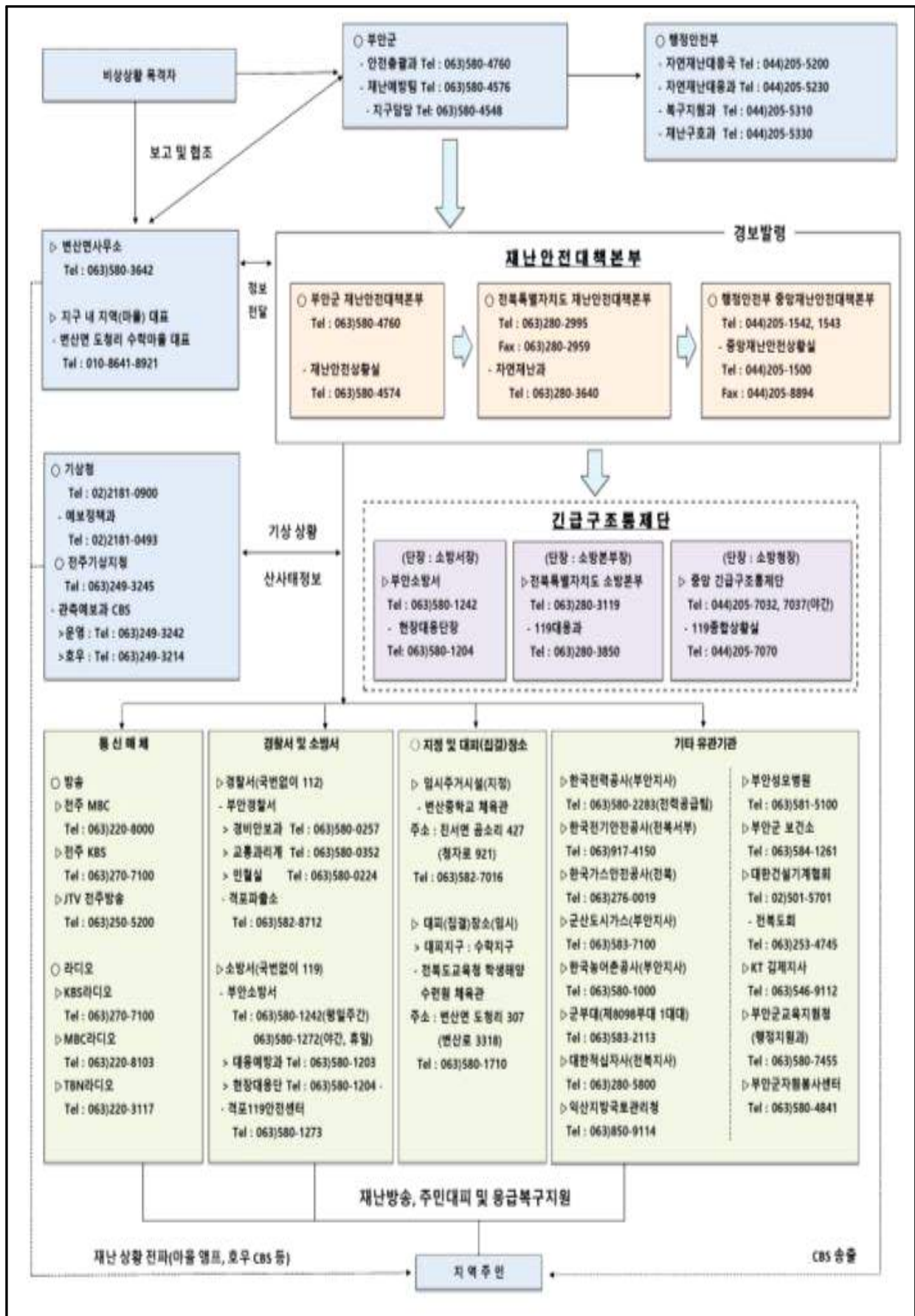


○ 경계 및 심각단계



주】 풍수해 재난 현장조치 매뉴얼(2026.04, 부안군) 준용

○ 비상연락망

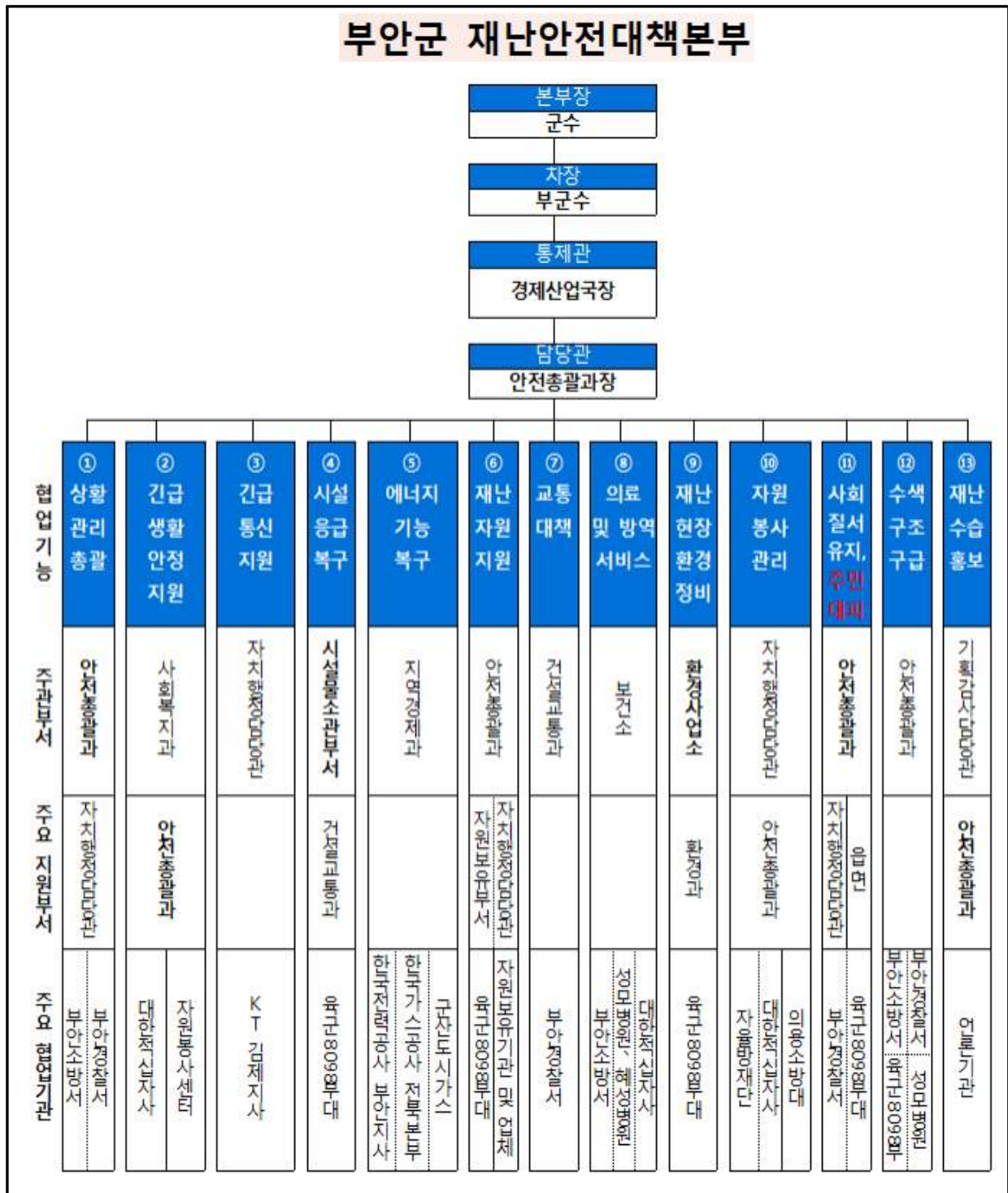


3.3 유관기관 협조 및 재난관리체계

○ 유관기관 협조

- 부안군 안전재난과, 부안군 재난안전대책본부
- 전북특별자치도 재난안전대책본부, 중앙 재난안전대책본부
- 기상청, 유관기관(경찰서, 소방서, 방송국, 관련매체 등)

○ 부안군 재난관리체계



주] 풍수해 재난 현장조치 매뉴얼(2026.04, 부안군)

4. 응급조치계획

4.1 대피인원 현황

- 변산면 면사무소 내부자료를 이용하여 피해예상지역 內 인구 조사
- 수락지구를 1개지구 구분하여 대피 인원은 총 27명, 안전취약계층 14명 산정

마을 인구 및 피해예상 대피인원현황

면	리	마을명	인구(명)		대피 지구	대피인원 / 안전취약계층*	비고
			총	안전취약계층			
변산면	도청리	수락마을	56	27	수락	27 / 14	
합계			56	27	1개 지구	27 / 14	

※ 안전취약계층 : 만 13세 미만 어린이, 만 65세 이상 노인 및 장애인

※ 대피장소와 이동거리를 고려하여 도보, 개인차, 승합차(버스)를 이용한 대피계획 수립

4.2 대피장소 현황

- 수락지구 주변 대피장소 검토 결과, 수용인원과 이동거리를 고려하여
임시대피소는 전북학생해양수련원 체육관 1개소, 지정대피소는 변산중 체육관 1개소 선정
- 지정대피소로 함께 검토된 「변산초등학교」는 「격포 자연재해위험개선지구
비상대처계획」 상 이재민 주거시설로 이미 지정된 것으로 조사됨
- 이재민 임시주거시설의 중복 지정 방지 및 대피인원 밀집도·혼잡도 완화를
고려하여 수락지구 지정대피소는 「변산중학교」로 선정함

<수락지구-주변 대피장소(임시 및 지정) 선정 현황>

NO	시설	시설명	주소	면적 (㎡)	수용 인원 (명)	대피 지구	최단 거리 (km)	도보 시간 (분)	비고
1	공공시설	전북 학생해양수련원 체육관	변산면 도청리 313-1	300	90	수락	0.4	5	임시대피소(선정)
2	경로당	언포경로당	변산면 도청리 538-1	100	30	-	1.3	19	후보지
3	학교	변산초 체육관	변산면 지서리 383-2	348	134	-	12.5	180	후보지
4	학교	변산중 체육관	진서면 곰소리 427	257	99	-	15.6	250	지정대피소(선정)

주) 대피시설의 선정기준

- 주민대피는 차량 이용 시 혼란이 예상되므로 가급적 도보로 한다. (도보 30분이내, 4km/h)
- 침수되지 않으면서 교통의 장애가 없고, 접근하기 쉬운 고지대에 위치한 적절한 시설물
- 수용면적은 1인 1평 이상을 원칙(공공건물, 교회, 회관, 학교강당 등)
(지정 : 이재민 주거시설, 임시 : 임시 대피(집결) 제안 장소)
- 화장실, 간이목욕실 등을 확보 원칙
- 최저기준 2인/3.33㎡ 이하, 장기 대피자의 경우는 3.33㎡/1인 이상 확보
- 안전취약계층 : 만 13세 미만 어린이, 만 65세 이상 노인 및 장애인

4.3 비상대처계획도

○ 대피주민의 규모, 대피로, 대피장소를 선정하여 도면화



○ 단계별 대피흐름도

(1단계) 대피명령 발령 시 자력으로 개인차를 이용하여 임시주거시설인 (변산중 체육관)로 우선 대피

(2단계) 급격한 상황 변화로 임시주거시설 대피가 어려운 경우 임시대피 장소 (전북학생수련원 체육관)로 집결한 후 차량 탑승하여 임시주거시설인 「변산중 체육관」으로 이동

<수락지구 대피흐름도>

면·리	마을명	대피지구	대피 흐름도		
변산면 도청리	수락마을	수락	도보 → 차량	전북학생수련원 체육관 (임시대피, 집결)	→ 차량 변산중 체육관 (임시 주거시설)

<객사천지구 대피장소 전경>



전북학생해양수련원 체육관(임시대피소)

변산중학교 체육관(지정대피소)

4.3 대피 안내 및 지원

○ 안전취약계층 대피 지원현황

- 도로 상황 및 원활한 마을 진입을 위해 12인승 승합차(버스) 필요 대수 산정 : 총 2대 필요

< 안전취약계층에 대한 필요 버스대수 현황>

읍·면	리	대피지구	총	대피 인원(명)				버스 대수 (12인 기준)	비고
				안전취약계층					
				소계	65세 이상	13세 미만	장애인		
변산면	도청리	수락	27	14	12	-	2	2	
합계	1개 리 1개 지구		27	14	12	-	2	2	

※ 건설교통과 주관으로 유관기관(버스 및 택시조합, 화물차 협회 등)의 차량 투입 지원 준비

○ 대피 안내요원

- 대피안내요원은 공무원을 지정하는 것을 원칙으로 하되, 이장·통장, 새마을 지도자, 민방위대장, 지역자율방재단 등 신속하게 활동할 수 있는 사람 등으로 복수 지정할 수 있음

< 주민 대피 및 보호지원 부서현황 >

구분	부서 및 기관명	전화번호(063)	비고
주관부서	안전총괄과	580-4760	주민대피 총괄
지원부서	자치행정담당관	580-4210	주민대피 지원
유관기관	건설교통과	580-4406	안전취약계층 대피 및 차량지원
	변산면사무소	580-3642	총괄(경보 및 가두방송, 주민대피 및 차량지원 등)
	북지민원팀	580-3655	안전취약계층(노인, 장애인, 아동 등) 대피 지원
	전북학생해양수련원	580-1710	대피시설 관리 및 대피 지원
	진서면사무소	580-3661	대피시설 관리 및 대피 지원
	수락마을 대표	010-8641-8921	마을앰프 방송 및 대피지원 (안전취약계층)
	부안소방서	580-1242	응급 및 환자 이송지원
	격포119안전센터	580-1273	
	부안경찰서	580-0257	주민대피 및 차량지원
	격포파출소	582-8712	
	군부대(제8098부대)	583-2113	주민대피 및 차량지원

- 부안군 운송단체 및 관련부서 현황은 다음과 같음

< 부안군 운송단체 및 관련부서 현황 >

구분	기관 및 부서명	전화번호(063)	차량보유현황	비고
관련부서	건설교통과	580-4406	-	
	교통행정팀	580-4366	-	
지원부서	변산면사무소	580-3642	관용차량	
	수락마을 대표	010-8641-8921	개인차량	
유관기관	전북 시내버스운송사업조합	227-4161	121개 노선 387대	
	전북 법인택시운송조합	254-1444	63대	
	전북 개인택시운송조합	212-3995	85대	
	전북 전세버스운송조합	271-4933~4	526대	
	전북 화물자동차 협회	272-3040	2277대	

4.4 교통통제

○ 수락지구의 비상상황시 위험지역으로 진입을 차단하고 주민 대피 유도, 구조활동에 따른 인력 및 장비의 출입이 원활하도록 계획.

- 통제지점 : 수락길(마을안길), 우회도로 : 국도30호선

○ 교통통제

- 주관 : 건설교통과

- 유관기관 협조 : 부안경찰서, 군부대 등

○ 교통통제 지점



5. 재해구호 및 지역안정계획

5.1 구조물자 및 생필품 공급

○ 구호물자 공급(사회복지과)

- 피해상황에 따라 재해구호물자세트(응급, 취사)지급
- 유통기간이 짧거나 화재 위험등으로 장기 보관이 어려운 개별 구호물품은 미리 구매처를 확보하여 재해발생 시 즉시 조달

〈응급 구호세트(남자 1인 기준)〉

구분	담요	침솔	비누	수건	화장지	배개	바닥용 매트	
규격	200cm×150cm, 1.3kg 200cm×150cm, 0.7kg	일반용	100g	80cm ×40cm	미용 티슈	PVC 38cm ×28cm×10cm	70cm×200cm 우레탄, 방수	
수량	2장	1개	1개	2장	1개	1개	1개	
구분	면장갑	간소복	면도기	속내의	양말	슬리퍼	안대	귀마개
규격	반코팅	면폴리 혼방	1회용	면	면	pvc 대, 중, 소	폴리에스터	폴리우레탄, pp
수량	1켤레	1벌	1개	2벌	2켤레	1족	1개	1개
개별물품	치약(130g), 물티슈(60매), 생수(1.0L) 1병							

〈응급 구호세트(여자 1인 기준)〉

구분	담요		침솔	비누	수건	화장지	배개	바닥용 매트
규격	200cm×150cm, 1.3kg		일반용	100g	80cm	미용	PVC 38cm	70cm×200cm
	200cm×150cm, 0.7kg				×40cm	티슈	×28cm×10cm	우레탄, 방수
수량	2장		1개	1개	2장	1개	1개	1개
구분	면장갑	간소복	면도기	속내의	양말	슬리퍼	안대	귀마개
규격	반코팅	면폴리 혼방	1회용	면	면	pvc 대, 중, 소	폴리에스터	폴리우레탄, pp
수량	1켤레	1벌	1개	2벌	2켤레	1족	1개	1개
개별물품 치약(130g), 물티슈(60매), 생수(1.0L) 1병, 생리대 1조								

6. EAP 실습 및 훈련

6.1 EAP 훈련계획

○ EAP 훈련시행 기관

- 부안군 재난안전대책본부 주관하에 지구 관리기관인 부안군 안전총괄과는 실제 훈련에서의 실무적인 사항을 연계하여 효율적인 훈련을 실시

6.2 단계별 훈련

○ 전산(도상)훈련

- 행정안전부를 중심으로 기시행되고 있는 방재전산훈련을 발전시켜 적용

○ 기능훈련

- 지구 관리기관(안전총괄과), 부안군 재난안전대책본부 및 방재관련기관, 지원 및 유관기관 사이의 협업 활동을 평가하기 위해 실시하는 훈련

○ 실제훈련

- 실제 인력과 장비를 갖춘 상황 하에서 상호적으로 활동하는 비상관리 시스템의 운용적 능력을 평가하며 협의와 대응능력을 입증하기 위해서 현장 이동과 전개를 포함하는 훈련(연 1회 이상 실시)